

Mosina, dnia 3 listopada 2021 r.

**Pani**  
**Agnieszka CHEŁMINIAK**  
**zastępca Skarbnika Gminy Mosina**  
w miejscu

Odpowiadając na Pani emaila z dnia 29 października 2021 r. dot. „połączenia opłaty targowej (wynikającej z ustawy o podatkach i opłatach lokalnych) z poborem opłat dokonywanych przez Zakład Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Mosinie na podstawie Porozumienia o zarządzaniu i administrowaniu Targowiskiem Miejskim w Mosinie z dnia 4 stycznia 2021 r.” stwierdzam co następuje:

W myśl art. 15 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn. zm.)

„1. Rada gminy może wprowadzić opłatę targową. Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach, z zastrzeżeniem ust. 2b”.

Z powyżej przytoczonego przepisu prawnego wynika, iż Rada Miejska w Mosinie może ale nie musi wprowadzić opłatę targową. Ten stan prawny, odnośnie fakultatywnego charakteru opłaty targowej obowiązuje od 1 stycznia 2016 roku.


Pomimo nazwy, opłata targowa stanowi typowy podatek. Posiada ona cechy podatku wskazane w art. 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa czyli jest publicznoprawnym, nieodpłatnym, przymusowym oraz bezzwrotnym świadczeniem pieniężnym na rzecz gminy, wynikającym z ustawy podatkowej. Obowiązek uiszczenia opłaty targowej nie jest związany ze wzajemnym świadczeniem gminy na rzecz podmiotu prowadzącego sprzedaż. Obowiązek uiszczenia opłaty targowej powstaje z mocy prawa z chwilą rozpoczęcia czynności faktycznych zmierzających do dokonania sprzedaży oraz sprzedaży (art. 21 § 1 pkt 1 o.p.).

Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko (art. 15 ust. 3 u.p.o.l.). Opłaty takie mogą obejmować m.in. czynsz dzierżawny za stoisko, opłatę za wjazd na targowisko, za zajęcie straganu oraz opłatę dotyczącą pokrycia podatku od nieruchomości uiszczanego przez właściciela targowiska.

Pomimo, że w związku z prowadzeniem sprzedaży na targowisku może być pobierany zarówno czynsz dzierżawny jak i opłata targowa, to nie dochodzi do podwójnego opodatkowania. Inny jest bowiem charakter obu płatności, czynsz dzierżawny wynika ze stosunku cywilnoprawnego, opłata targowa jest natomiast świadczeniem publicznoprawnym. Faktu tego nie zmienia również okoliczność, że wydzierżawiającym targowisko jest gmina lub jednostka organizacyjna gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że łączenie poboru tych opłat nie jest możliwe w świetle powyżej przytoczonych przepisów prawnych.

Możliwe jest jedynie nie wprowadzenie przez Radę Miejską w Mosinie podatku – opłaty targowej, bo ma charakter fakultatywny co podniesiono już wcześniej. Wtedy będzie obowiązywała jedna opłata cywilnoprawna (opłata targowiskowa).

Radca Prawny  
  
Zygmunt Kmicik